

Справка о планируемых изменениях

в части локализации баз персональных данных и предоставления доступа к ИСПДн

Введение

18 февраля 2025 г. Государственная Дума в третьем чтении приняла Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части обработки персональных данных отдельных категорий лиц).

26 февраля 2025 г. проект Федерального закона рассмотрен на [585 заседании](#) Совета Федерации.

Законом вносятся [поправки](#) в [Закон о персональных данных](#) (152-ФЗ) и еще в ряд законов («О государственной охране», «О полиции» и т.д.).

Поправки планируются к вступлению в силу с 1 июля 2025 г.

[Lukash & Partners](#) приводит свое мнение по рассматриваемым поправкам.

Доступ к ИСПДн

1. Вводится особый режим обработки персональных данных (ПДн) сотрудников органов ФСБ России, внешней разведки, государственной охраны, МВД России, судей, участников уголовного судопроизводства и пр. В связи с этим соответствующий гос. орган вправе направить оператору информационной системы персональных данных (ИСПДн), в которой обрабатываются ПДн указанных категорий лиц, обязательное к исполнению предписание о предоставлении доступа к ИСПДн.

По нашему мнению, данная поправка не имеет высокого воздействия на коммерческие компании, так как относима к узкому кругу операторов ПДн и затрагиваемым ПДн.

Требования к локализации баз персональных данных

2. Существенное изменение касается ч.5 ст.18 152-ФЗ, согласно которой вводится прямой запрет сбора ПДн россиян с использованием зарубежных баз данных.

Действующая редакция	Редакция с 01.07.2025
<p>При сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», оператор обязан обеспечить запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в пунктах 2, 3, 4, 8 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона</p>	<p>При сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», оператор обязан обеспечить запись, систематизация, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на за пределами территории Российской Федерации, не допускаются, за исключением случаев, указанных в пунктах 2, 3, 4, 8 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона</p>

Что изменилось в требованиях к локализации?

Раньше положение статьи было сформулировано в виде позитивной обязанности оператора при сборе ПДн обеспечить их обработку в базах данных на территории России, что не исключало возможности параллельного сбора ПДн за рубежом или сбора через промежуточную базу данных в России. Теперь вводится императивный запрет на использование иностранных баз данных при сборе ПДн, устраняющий двусмысленные трактовки статьи.

Новые правки затрагивают не только информационные системы самих операторов, но и процессы сбора ПДн через информационные системы «обработчиков».

Сравнение требований к локализации на примерах

1. Российская и иностранная CRM-система

Российская организация собирает ПДн в CRM-систему с базой данных на территории России, далее организует последующее хранение собранных данных в иностранной CRM-системе на используемом ее аккаунте. Полагаясь на редакцию 152-ФЗ с учетом поправок Роскомнадзор может посчитать использование второй иностранной CRM-системы частью процесса сбора ПДн, так как в общем бизнес-процессе ПДн собираются в 2 базы данных, в том числе иностранную.

2. Локализация первичным вводом

Организация локализовала информационную систему (например, SmartRecruiters) через издание локального нормативного акта, который предусматривал ввод первоначально собранных данных в российскую информационную систему с последующим переносом в иностранную. Из-за неоднозначности формулировок такой подход мог приниматься Роскомнадзором при проверках. После принятия поправок такой способ локализации станет незаконным, так как в целенаправленном процессе сбора ПДн присутствует иностранная база данных.

3. Локализация по API

Некоторые компании сейчас практикуют локализацию баз ПДн путем загрузки данных по API из иностранных информационных систем, где эти данные впервые собраны. Мы изначально не рекомендуем такой способ локализации, так как с обычно предлагаемыми API можно перенести уже сохраненные данные в иностранных базах, что не соответствует и текущим требованиям Роскомнадзора. Из-за отсутствия технических экспертиз со стороны Роскомнадзора при проверках некоторые компании все же их проходили. После принятия поправок такой способ станет явно неправомерным.

4. Локализация «транспортными» каналами

Понятия «транспортных» каналов в 152-ФЗ нет – это профессиональный сленг для обозначения подхода к локализации. Операторы проходили проверки Роскомнадзора, когда позиционировали иностранные телекоммуникационные ИТ-сервисы (email, мессенджеры) способами доставки ПДн в основную базу ПДн, где в целенаправленном процессе сбора итоговая база данных создавалась уже в России. В действительности эти «транспортные» каналы имеют свои собственные базы данных, которые нельзя будет использовать в процессе сбора по новой редакции 152-ФЗ (если они собственные или у «обработчиков»).

Получать информацию из-за границы законно, как и передавать

Поправкам не противоречит процесс получения данных от иностранного лица, если они попадают сразу в российскую базу данных. Также не запрещено осуществлять трансграничную передачу ПДн, собранных в России. Процесс передачи (без поручения обработки) связан с приобретением получающей стороной ПДн по собственным основаниям обработки при последующем их собственным контроле. Не будем здесь углубляться в передачу без поручения и с поручением обработки, но это имеет значение.

Придется отказаться от Telegram?

Как известно, у Telegram нет баз данных на территории России. Однако мессенджеры, в частности Telegram, имеют следующую особенность: они заключают пользовательское соглашение со своими пользователями и являются для них (самостоятельными) операторами ПДн. Используя это, взаимодействие с Телеграмм нужно строить как передача ПДн (без поручения) в российские базы данных. Не просто назвать, а иметь за этим бизнес-процесс. Отметим, что Telegram был и останется серой зоной, здесь риск с приходом новых правок не увеличится, а при правильном описании процесса, как и сейчас, снизится.

Ответственность

В части административной ответственности ничего не меняется. По-прежнему ч. 8 и ч. 9 [ст. 13.11](#) КоАП РФ. Штрафы на должностных от 100 000 руб., на юрлиц от 1 млн. руб.

В заключение

[Позиция авторов поправок](#) жестче, чем описали мы: «Поправки конкретизируют обязанности операторов ПДн обрабатывать данные граждан России исключительно на территории нашей страны, отметили в аппарате вице-преьера — руководителя аппарата правительства Дмитрия Григоренко» (полагаем, это упрощение для непрофессионалов).

При наличии баз ПДн на территории иностранных государств или иностранных владельцев информационных систем рекомендуем до 1 июля 2025 года провести аудит по выполнению требований к локализации баз ПДн, зафиксировать результат в документе, проработать сценарий как будете обосновывать Роскомнадзору, какими документами.

[Lukash & Partners](#) традиционно проводит аудиты локализации баз персональных данных, по результатам которых предоставляется план устранения нарушений с учетом конкретных обстоятельств и принятых рисков, готовит необходимые документы. Если понадобится наша помощь, пишите info@lukash.partners.